



Creating
an inclusive
community
together

2024 年数据改进 计划摘要

2021 – 2031 年澳大利亚残疾人事业战略

概述

本文件是根据《2021 – 2031 年澳大利亚残疾人事业战略》（Australia's Disability Strategy 2021–2031，缩写为 ADS）而撰写的 2024 年数据改进计划（Data Improvement Plan，缩写为 DIP）的摘要，旨在改进可用于追踪《ADS 成果框架》（ADS Outcomes Framework，以下简称《成果框架》）进展的数据。

用于《成果框架》报告的数据有助于为制定和实施改善残障人士生活的政策和计划提供依据。

DIP 摘要能够：

- 提供已解决的数据缺口问题的进展更新
- 考虑关联数据可以如何帮助开发用于未来衡量指标的数据，并加深对不同群体具备的多维度性的了解
- 概括数据开发、收集和报告领域，以解决 ADS 实施周期内的数据缺口问题
- 提供一份《DRC 行动计划》（DRC Action Plan），DRC 是指为针对残障人士的暴力、虐待、忽视和利用而设立的皇家调查委员会（Royal Commission Violence, Abuse, Neglect and Exploitation of People with Disability，缩写为 DRC），该行动计划概括了为实施 DRC 中一些与数据相关的重要建议而采取的行动
- 确定与 ADS 相关的其他数据改进活动，以推进由数据驱动且基于证据的政策和决策制定。

2024 年，在将已于 2023 年 9 月递交给澳大利亚联邦政府的 DRC 总结性报告以及 ADS 实施头几年的其他经验考虑在内的情况下，对 ADS 进行了针对性地回顾。在向残障人士代表组织（Disability Representative Organisations，缩写为 DRO）、ADS 咨询委员会（ADS Advisory Council）以及澳大利亚联邦、各州和领地政府机构征询意见之后，本 DIP 已得以修订。修订后的 DIP 也已得到了残障事务改革部长理事会（Disability Reform Ministerial Council，缩写为 DRMC）成员的认可。本次修订是根据 ADS 进程规划（ADS Roadmap）中的承诺而进行的更广泛的 **ADS 回顾工作** 的一部分。

除了这次审核节点之外，还计划于 2025–26 年和 2029 年对 ADS 进行两次重要评估。

为未来衡量指标进行数据改进的工作进展

《成果框架》包括 7 个成果领域的 88 项衡量指标。2022 年第一次发布 DIP 时共有四十一项未来衡量指标。未来衡量指标是指需要开发数据来对其进行报告的衡量指标。

未来衡量指标的主要成果

多项未来衡量指标的数据收集和报告工作已经取得了重大进展。一项重要成就是对社区态度（Community Attitudes）结果领域的 7 项衡量指标的数据进行了报告。在进行 ADS 调查（ADS Survey）之前，还没有关于社区对残障人士态度的现有数据。

目前定期报告的另一项未来衡量指标是公共部门残障雇员的比例。这项衡量指标与 ADS 的经济独立优先事项关联，该优先事项旨在支持残障人士赚取足够的收入来过上幸福的生活、规划自己的未来，并且能够选择和掌控自己的人生。

预计到 2025 年，还将对 13 项衡量指标进行报告。其中 8 项衡量指标的数据预计将于 2025 年下半年开始报告。其余五项指标将在落实国家残障数据资产（National Disability Data Asset，缩写为 NDDA）的过程中通过数据关联来获得。

数据收集时间超过 18 个月的未来衡量指标

虽然在《成果框架》中对未来衡量指标的报告方面已经取得了一些且仍在取得良好进展，但对另一些未来衡量指标的报告仍然尚未完成。各级政府正在不断努力来制定一个方法，确保在 ADS 的整个实施周期内收集和报告这些未来衡量指标的数据。

三项未来衡量指标在数据收集方面取得了一些进展。预计这些指标将来自 NDDA；然而，数据关联较为复杂，可能需要进一步的定义工作。因此，预计这些指标应该不会在未来 18 个月内收集。

有九项衡量指标正在制定中，收集数据和报告这些指标的时间范围和流程尚不明确。

下一步：对未来衡量指标的数据进行报告

- 澳大利亚联邦政府机构、各州和领地政府以及残障人士社区仍在继续合作，开发强化且一致的数据收集方式，并将数据连接到 NDDA，从而在未来 12 个月内推进未来衡量指标的数据收集和报告。

需要在第一个主要评估节点进行重新评估的衡量指标

有八项未来衡量指标和一项当前衡量指标已被确定为难以获取或目前定义不明确。作为对 ADS 进行的首次重大独立评估的一部分，这些指标和其他指标可能会根据《ADS 成果框架》有效性的评估结果来进行审核。

下一步：审核《成果框架》

- 寻求 DRMC 批准 ADS 中未来报告的拟议方法，包括在 2026 年底之前第一次重大独立评估中对 ADS 成果框架的任何更改。

当前衡量指标和其他开发事项的数据改进

改进当前衡量指标

当前衡量指标是已将其数据纳入《ADS 成果框架》报告中的衡量指标。ADS 正准备引进关联数据的使用来改进当前衡量指标的报告。这将提高数据质量并帮助更深入地了解目前报告的 18 项指标。其中一些将通过现有的数据关联和/或建立后的 NDDA 来实现。

下一步：改进当前衡量指标的数据

- 继续与主要数据机构（如澳大利亚健康与福利研究所（Australian Institute of Health and Welfare，缩写为 AIHW）和澳大利亚统计局（Australian Bureau of Statistics，缩写为 ABS））、各级政府和其他主要利益相关方合作，在未来 12 个月内改进对当前衡量指标的报告（包括提高报告频率的能力）、改进对亚人群的报告，并提升残障识别度（即残障人士在数据收集中对其自身残障状况的透露意愿）。

其他数据改进活动

最近的举措包括将国家残障保险计划（National Disability Insurance Scheme，缩写为 NDIS）参与者的去识别化数据与养老服务、儿童保护和健康等其他部门的管理数据整合在一起。

NDIS 数据还将与其他健康数据相关联（包括全国需上报传染病监测系统（[National Notifiable Diseases Surveillance System](#)）），为有关残障的政策相关问题提供依据，并加强基于证据的公共卫生和卫生系统规划和管理，以应对未来的大流行病。

新的残障人士就业服务计划（Disability Employment Service，缩写为 DES）包括重大数字化升级，以实现 ICT 系统的现代化，以及一系列其他改进措施，以支持持续保障新计划的质量，并持续对其进行监测和评估，包括 DES 的数据和报告。

残障人士待遇皇家调查委员会（DRC）数据相关建议的行动计划

DRC 的总结报告于 2023 年 9 月 29 日发布。该报告强调了在衡量政策有效性和加强政府组织问责性方面，拥有高质量数据和研究的重要性。报告提出 222 条建议，其中 16 条与数据相关，并提出了改善残障政策和服务的证据基础的方法，其中包括：

- 全国统一的残障信息收集方法
- 改进残障人士的数据收集，包括处于封闭和隔离环境中的残障人士、有沟通支持需求的残障人士以及具有多维度和多重劣势的群体。

NDIS 回顾的最终报告还建议政府对更有规律和更完善的数据进行投资。

2024 年 1 月，DRMC 同意联邦、各州和领地的官员共同制定一项行动计划，并确定具体的时间表，以推动数据收集和对与数据相关的 DRC 建议进行报告。

DRC 行动计划是在听取各州和领地政府的意见，以及听取澳大利亚政府对 DRC 最终报告的公众意见征询的反馈意见后制定的。DRC 行动计划的目的是推动 DRC 最终报告中数据相关建议的实施，并指出联邦、各州和领地政府可能需要在听取其他部长理事会和相关利益相关方意见的基础上，开展进一步的工作来确定时间表和方法。

下一步：实施 DRC 行动计划

- 与各级政府和其他利益相关方开展进一步讨论，以实施 DRC 提出的与数据相关的建议。
- 定期评估与 DRC 向 DRMC 提出的建议相关的数据的落实情况。

多样性和多维度

ADS 认识到理解、承认和弘扬残障人士群体多样性的重要性。这包括对多维度的理解，即人们由于性别、年龄、种族、文化、性别认同、性取向、功能障碍、残障状况、社会经济地位、宗教信仰和其他各方面的交错重叠而处于不利地位的可能性。这些维度会相互关联，并在相互作用的同时存在相互重叠、叠加的情况。

目前，《成果框架》中衡量指标的数据细分能力存在一些限制。这是因为在 ADS 之前已经决定了应该从哪些群体那里收集哪些信息，并且限制了调查数据的范围和样本数量。有关多维度的报告已经取得了一些进步，例如，已经开展了大量工作来改进对自闭症人士的报告。

其他正在进行的工作将允许更好地细分一些衡量指标，这包括正在进行的连接不同数据集的工作，例如人员级别综合数据资产（Person Level Integrated Data Asset，缩写为 PLIDA）和 NDDA。

下一步：多维度报告

- 联邦机构、各州和领地政府将继续努力，通过改进调查工具、设计新的调查方法以及通过 NDDA 投资数据集连接，来按社会经济群体和其他维度细分数据，以便在未来 12 个月内分析和报告残障人士的多维度性。

有关原住民的数据和报告

了解原住民残障人士所经历的多维度性是 ADS 的首要任务。《缩小差距国家协议》（National Agreement on Closing the Gap，以下简称《国家协议》）的制定目的是让原住民和政府能够共同努力来克服原住民所经历的不平等问题，并实现在澳大利亚人人平等的生活目标。

澳大利亚和新西兰政府学院（Australia and New Zealand School of Government）和澳大利亚国立大学（Australian National University）正在制定一个框架，用于衡量《国家协议》中优先改革的进展情况。该项目的工作由数据和评估领域的原住民领导人组成的专家管理委员会监督（即由原住民主导的方法），最终报告预计将于 2024 年底发布。

下一步：改进原住民数据

- 与原住民残障人士、DRO 以及联邦、各州和领地政府的利益相关方合作，在未来 12 个月内提高对原住民残障人士的本地相关数据和数据报告能力的可访问性和可使用性。

数据来源和残障指标

《成果框架》报告使用的数据目前主要有两个来源：管理数据和人口调查数据。有关用于报告当前衡量指标的数据源的详细信息，可在 [《成果框架》网页](#) 上找到。

管理数据是指开展某项服务或计划时收集的数据。国家残障保险局（National Disability Insurance Agency）的管理数据目前为《成果框架》中的 9 项当前衡量指标提供数据。人口调查数据是从既定主题的典型受访者样本收集的数据。残障、养老和照护者调查（Survey of Disability, Ageing and Carers，缩写为 SDAC）是《成果框架》的重要数据来源，占指标数据大约三分之一。

ABS 目前正在进行数据改进工作，以审查人口调查中确定残障状况的数据收集方法。

该领域的其他进展是正在进行的数据连接工作。数据连接是一种连接个人的多个数据源的方法。数据连接，特别是通过 PLIDA 和 NDDA，将用于报告多项未来衡量指标，并改进对某些现有衡量指标的报告。

NDDA 是作为一项长期的、全国范围的资产而设计的，其中包含所有澳大利亚人在澳大利亚联邦、各州和领地政府的已关联且去识别的数据，其目的在于解决残障数据不一致和质量差的问题。预计第一组来自 NDDA 的关联数据将于 2025 年初发布，用于衡量 ADS 的成果。

NDDA 下的一项重要工作是制定残障指标，以解决跨数据源的残障定义不一致以及残障标志使用不当或缺失的问题。

下一步：改进数据收集和报告

- 在 2025 年初之前出台第一组来自 NDDA 的关联数据，以支持对 ADS 成果的衡量。
- 在 2025 年上半年提交一份报告，包括如何改进残障状况数据收集的建议。
- 在 2025 年下半年，使用第 2 波 ADS 调查收集的数据，首次报告 8 项未来衡量指标。

